

Indice

Presentazione	p.	13
Introduzione	»	15

CAPITOLO PRIMO La Corte dei conti

1. Quadro normativo di riferimento	»	17
2. La Corte dei conti dopo le leggi di riforma e gli interventi normativi successivi	»	18
3. Funzioni e poteri	»	20
4. Organizzazione	»	20
5. L'attività di controllo. Dal controllo tradizionale a quello attuale	»	21
6. L'attività giurisdizionale	»	23

CAPITOLO SECONDO La responsabilità

1. Tipologie di responsabilità. In particolare la responsabilità dei pubblici impiegati	»	27
2. La responsabilità amministrativa	»	28
3. La responsabilità contabile	»	29
4. Coesistenza dei due tipi di responsabilità	»	30
5. La responsabilità indiretta	»	33
6. Gli elementi costitutivi della responsabilità amministrativo-contabile ..	»	35
7. Il danno	»	36
a) patrimoniale	»	38
b) all'immagine	»	38
c) da disservizio	»	40
8. L'elemento psicologico	»	42
a) La colpa grave	»	43
b) Il dolo	»	44
9. Il nesso di causalità (ovvero il rapporto di causalità fra condotta antidoverosa ed evento dannoso)	»	45
10. Il rapporto di servizio	»	47
11. Novità dottrinali e giurisprudenziali emergenti	»	49

CAPITOLO TERZO

La Procura della Corte dei conti

1. La Procura Generale e le Procure Regionali: coordinamento delle indagini e poteri istruttori	p.	51
2. Nota interpretativa del Procuratore Generale presso la Corte dei conti del 2 agosto 2007 in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali presso le Sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti ..	»	53
3. Poteri ispettivi delle Procure Regionali ed accertamenti diretti	»	63
4. Il PM contabile	»	64
5. L'attività inquirente in generale	»	66
6. L'attività istruttoria	»	68
7. I singoli atti istruttori (quelli propri del PM contabile e quelli delegati)	»	69
a) L'audizione personale	»	70
b) Il sequestro documentale	»	71
c) Il dissequestro	»	72
8. L'archiviazione	»	72
9. L'invito a dedurre	»	74
10. La fase processuale	»	76
11. Il termine prescrizionale	»	78
12. Rapporti fra Procuratore Contabile ed Autorità Giudiziaria ordinaria ..	»	80
13. Rapporti tra giudizio amministrativo-contabile e gli altri giudizi (penali, civili, amministrativi, disciplinari e tributari)	»	84
a) Rapporto con procedimento penale	»	84
b) Rapporto con procedimento civile	»	87
c) Rapporto con procedimento disciplinare	»	88
d) Rapporto con procedimento tributario	»	89

CAPITOLO QUARTO

L'attività di collaborazione con il PM contabile

1. I rapporti tra PM contabile e Forze di Polizia (attuali e reali)	»	91
2. Le Forze di Polizia come Polizia Giudiziaria Finanziaria o Erariale presso le Procure della Corte dei conti (de iure condendo)	»	92
3. La delega del PM contabile	»	94
4. Gli accertamenti diretti e le ispezioni	»	95
5. Il sequestro di beni	»	97
6. Il rapporto	»	98
7. L'attività autonoma delle Forze di Polizia e del PM contabile	»	99
8. La collaborazione dell'amministrazione nella fase istruttoria del PM contabile	»	100

1. Schema di rapporto al PM contabile	p.	105
2. Fattispecie significative	»	111
<i>a) su indagini delegate ai Carabinieri</i>	»	111
1. Molestie sessuali in ambiente di lavoro	»	111
2. Affidamento incarichi a professionisti esterni all'Ente locale	»	112
3. Assegnazione beni sequestrati senza effettiva disponibilità	»	116
4. Atti di violenza sessuale su allievo minorenne	»	117
5. Conferimento incarichi professionali	»	119
6. Errato utilizzo di farmaci	»	120
7. Furto pistola d'ordinanza	»	122
8. Illecita fornitura di apparecchiature acustiche	»	123
9. Illecito abbattimento di immobile comunale	»	126
10. Illegittima archiviazione di sanzione amministrativa da parte di sindaci	»	128
11. Inadempimento all'obbligo di mantenere la strada	»	130
12. Indebita appropriazione di danaro pubblico	»	132
13. Indebita erogazione di contributi	»	134
14. Interventi di chirurgia estetica a carico del SSN	»	139
15. Irregolarità nel concorso di Primario	»	141
16. Lavori di restauro senza il nulla osta della sovrintendenza	»	146
17. Truffa al SSN per prescrizione di presidi medici	»	149
18. Truffa da svolgimento di attività extramuraria	»	150
19. Sinistro stradale causato da Carabiniere ausiliario	»	154
20. Sinistro stradale causato da militare di leva	»	156
21. Concussione di appartenente all'Arma	»	158
<i>b) su indagini delegate al Corpo Forestale</i>	»	161
1. Responsabilità del Direttore dei lavori	»	161
2. Eccessivi esborsi monetari per esperimenti di laboratorio	»	162
3. Distruzione e deturpamento bellezze naturali	»	167
4. Mancata acquisizione di proventi contravvenzionali in materia ambientale	»	170
5. Mancato impulso alla procedura ingiuntiva	»	172
6. Omessa esazione di sanzione amministrativa	»	173
7. Intervenuta prescrizione di sanzioni amministrative n. 1	»	176
8. Intervenuta prescrizione di sanzioni amministrative n. 2	»	180
9. Mala gestio del settore contenzioso del Servizio ecologico di una provincia	»	182
10. Violazione del divieto di esercizio dell'attività venatoria	»	185
11. Uso dell'arma in dotazione	»	189
12. Truffa in danno di privati da parte di forestali	»	191
13. Abuso d'ufficio da parte di forestali	»	192
<i>c) su indagini delegate alla Guardia di Finanza</i>	»	195
1. Irregolarità nella gestione di entrate ed appropriazioni indebite	»	195
2. Fornitura di gas medicale ad Azienda Ospedaliera	»	203

3. Doppia tipologia di danni, cagionati all'amministrazione di appartenenza, in relazione a somme indebitamente erogate al vicesegretario comunale (pure evocato in giudizio) per diritti di rogito ed indennità di direttore generale	p.	211
4. Responsabilità amministrativo-contabile da danno da lesioni colpose ad una neonata	»	214
5. Danno in materia di finanziamenti in favore della cooperazione	»	216
6. Appropriazione di fondi pubblici	»	224
7. Danni a mezzi di trasporto del Comune	»	239
8. Illecita gestione dell'appalto con una ditta aggiudicataria del servizio di ristorazione di una Azienda ospedaliera	»	242
9. Irregolare gestione di fondi pubblici comunitari e nazionali destinati a corsi di formazione professionale	»	251
10. Mancata attività di sottoposizione a verifica dei contribuenti	»	259
11. Danno da illegittima reiterazione di nomine dirigenziali già annullate dal Giudice amministrativo	»	264
12. Danno dolosamente causato ad ente locale da autorizzazione di spesa per l'organizzazione, per scopi di solidarietà sociale, di un soggiorno climatico per anziani in località di vacanza	»	271
13. Illegittima aggiudicazione di appalto di fornitura di gas medicali a prezzo notevolmente superiore a quello posto a base d'asta (fattispecie con richiesta di sequestro conservativo prima rigettata e, successivamente, accolta dal Giudice designato)	»	274
14. Danno da omesso accertamento di violazioni relative alla sosta di autoveicoli e conseguente mancato introito di proventi sanzionatori	»	279
15. Erogazione di indennità di posizione da parte di Ente Locale senza la previa determinazione di specifici criteri per la valutazione differenziata delle posizioni organizzative	»	280
16. Spesa sostenuta per interventi ed opere ritenute non più suscettibili di realizzazione dopo la ripresa dei lavori (procedure di esproprio)	»	285
17. Mancata osservanza dell'obbligo di restituzione di anticipazioni relative a corsi di formazione professionale	»	287
18. Maggiori esborsi subiti da ente civico, per effetto dell'appalto afferente il servizio di igiene urbana	»	289
19. Danno derivante da accensione di polizze assicurative	»	306
<i>d) su segnalazione diretta del NAS</i>	»	331
1. Atto di citazione con danno patrimoniale di ammontare modesto	»	331
<i>e) a seguito di attività autonoma di un Corpo di polizia</i>	»	333
1. Conseguente ad attività autonoma della Guardia di Finanza (accertamenti fiscali)	»	333
<i>f) su comunicazione della Procura della Repubblica ex art. 129 disp. att. c.p.p.</i>	»	339
1. Fattispecie con sequestro conservativo di beni	»	339
<i>g) su sentenza del Tribunale ordinario</i>	»	343
1. Responsabilità indiretta	»	343

<i>h) su indagini effettuate dal solo PM</i>	p.	347
1. Fattispecie nella quale si sono rinvenute contemporaneamente le tre tipologie di danno: patrimoniale, all'immagine e da disservizio	»	347
2. Coesistenza di responsabilità amministrativa e contabile	»	348
3. Medico di base	»	350
3. Invito a dedurre	»	353
4. Modulistica	»	357
a) Delega indagini Forze di Polizia (n. 1, 2, 3, 4)	»	358
b) Accertamenti patrimoniali (n. 5 e 6)	»	362
c) Convocazione per audizione (n. 7 e 7a)	»	364
d) Convocazione Forze di Polizia (n. 8)	»	366
e) Esecuzione decreto di acquisizione documentale (n. 9 e 9a)	»	367
f) Richiesta ad Amministrazione di designazione funzionario per delega istruttoria (n. 10)	»	369
g) Richiesta ad Amministrazione di designazione funzionario per delega istruttoria (n. 11)	»	370
h) Delega indagini a funzionario dell'Amministrazione (n. 12)	»	371
i) Delega indagini a funzionario della Prefettura (n. 13)	»	372
l) Delega indagini a funzionario dell'Amministrazione (n. 14)	»	373
m) Dissequestro documentale (n. 15 e 15a)	»	374
n) Comunicazione esito indagini (n. 16)	»	376
o) Fissazione audizione invitato su richiesta di questi (n. 17)	»	377
p) Archiviazioni (nn. 18-28)	»	378
• Colpa grave	»	378
• Comportamento antigiuridico	»	380
• No danno	»	381
• No danno negli incidenti stradali (n. 1 e 2)	»	382
• Risarcimento danno assicurazione (incidenti)	»	384
• Risarcimento parziale con parere avv. STATO (incidenti)	»	385
• Scelte discrezionali	»	386
• Vantaggi e colpa	»	387
• Insufficienza organizzativa dell'Ente	»	388
• Ente diverso da quello di appartenenza	»	389
• Vittime della strada	»	390
• Generico	»	391
<i>Indice analitico</i>	»	393