

## Indice

<i>Presentazione di Vincenzo Camporini</i> .....	p.	13
<i>Presentazione di Antonio Manganelli</i> .....	»	15

### PARTE PRIMA

#### **Il fondamento, le finalità e i principi portanti della potestà disciplinare in generale**

1. Fondamento e finalità del potere disciplinare in generale (nell'impiego pubblico, nell'impiego privato, nelle libere professioni) .....	»	19
2. La diversa natura giuridica (amministrativa, giurisdizionale, contrattuale) dei molteplici procedimenti disciplinari presenti nell'ordinamento e i suoi riflessi applicativi .....	»	25
3. Il cattivo funzionamento della macchina disciplinare nella pubblica amministrazione in generale: cause e possibili soluzioni .....	»	27
4. I principi portanti del procedimento disciplinare: <i>a)</i> obbligatorietà dell'azione disciplinare e della segnalazione disciplinare; <i>b)</i> proporzionalità sanzionatoria e divieto di automatismi punitivi; <i>c)</i> parità di trattamento; <i>d)</i> tempestività .....	»	32
5. I principi portanti del procedimento disciplinare: <i>e)</i> tassatività delle sanzioni e (tendenziale) tipicità degli illeciti; <i>f)</i> gradualità sanzionatoria; <i>g)</i> contraddittorio procedimentale; <i>h)</i> trasparenza del procedimento; <i>i)</i> terzietà dell'organo titolare della potestà disciplinare; <i>k)</i> potestà disciplinare verso ex appartenenti alla p.a.; <i>l)</i> la corrispondenza tra contestazione e degli addebiti e fatti sanzionati nel provvedimento punitivo finale ....	»	38
6. Autonomia dell'illecito disciplinare da altri illeciti .....	»	46

## PARTE SECONDA

### Il procedimento disciplinare nelle Forze Armate

#### CAPITOLO PRIMO

Profili sostanziali: la disciplina di stato e la disciplina di corpo

1. Il potere disciplinare. Definizione. Differenza e affinità con le sanzioni penali. Fondamento	p.	53
1.1. Il diritto disciplinare militare. La nozione di illecito disciplinare	»	55
1.2. I comportamenti disciplinarmente rilevanti	»	55
1.3 I risvolti disciplinari inerenti alla libera manifestazione del pensiero e al relativo dovere di riservatezza del personale militare	»	56
1.4. Il carattere illecito dell'assunzione di sostanze stupefacenti. Conseguenze sul piano disciplinare	»	59
1.5. Caratteri comuni e diversità tra le sanzioni disciplinari di Stato e le sanzioni disciplinari di corpo	»	61
1.6. Il divieto del <i>ne bis in idem</i>	»	62
1.7 Il potere di autotutela nell'ambito del procedimento disciplinare	»	65
2. Le sanzioni disciplinari di corpo	»	68
2.1. Il richiamo	»	69
2.2. Il rimprovero	»	70
2.3. La consegna	»	71
2.4. La consegna di rigore	»	72
2.5. L'istanza di riesame della sanzione di corpo ex art. 71 del R.D.M. Rimedi giustiziali e giurisdizionali	»	74
3. Le sanzioni disciplinari di Stato	»	76
3.1. La sanzione disciplinare di stato di natura espulsiva: la perdita del grado. Fonti normative	»	79
4. Pene accessorie e risoluzione del rapporto di servizio	»	80
4.1. Il rapporto tra l'Autorità giudiziaria e l'Amministrazione (militare) in ordine all'applicazione delle pene accessorie (militari e comuni)	»	83
4.2. La posizione di stato assunta dal personale militare in seguito ad una condanna penale che comporti la pena militare accessoria della rimozione	»	85
5. La reintegrazione nel grado	»	88

#### CAPITOLO SECONDO

Profili procedurali: il procedimento disciplinare di corpo e di stato

1. Il rapporto tra il procedimento penale relativo a reati militari punibili a richiesta del comandante di corpo e il procedimento disciplinare per l'irrogazione della sanzione della consegna di rigore	»	93
2. Il procedimento disciplinare di corpo	»	96
2.1. La competenza in materia di sanzioni disciplinari di corpo	»	96
2.2. I termini del procedimento disciplinare di corpo	»	98
2.3. Le fasi del procedimento disciplinare di corpo	»	100

2.3.1 Il principio di oralità . . . . .	p.	100
2.3.2. L'instaurazione del procedimento disciplinare di corpo. La contestazione degli addebiti . . . . .	»	101
2.3.3. La presentazione di giustificazioni ovvero la richiesta di altri mezzi probatori . . . . .	»	105
2.3.4. L'esame e la valutazione degli elementi contestati e di quelli addebitati. La decisione e la motivazione del provvedimento. La comunicazione della sanzione di corpo . . . . .	»	105
2.3.5. La consegna di rigore . . . . .	»	106
3. Il procedimento disciplinare di stato . . . . .	»	108
3.1 Finalità dell'inchiesta e dell'accertamento disciplinare . . . . .	»	108
3.2. Le autorità competenti a disporre l'inchiesta formale . . . . .	»	109
3.3. La contestazione degli addebiti . . . . .	»	111
3.4. L'ufficiale inquirente . . . . .	»	112
3.5. Diritti dell'inquisito . . . . .	»	116
3.6. La decisione dell'Autorità che ha disposto l'inchiesta formale o l'accertamento disciplinare . . . . .	»	118
3.7. Il Consiglio di disciplina . . . . .	»	118
3.7.1. Quando l'impedimento dell'inquisito non è legittimo . . . . .	»	126
3.7.2. La segretezza della votazione . . . . .	»	127
3.8. La commissione di disciplina . . . . .	»	129
3.9. L'art. 75 L. n. 599 del 1954. La possibilità per il Ministro della difesa di discostarsi dal giudizio della Commissione di disciplina. La declaratoria di incostituzionalità della <i>reformatio in peius</i> . . . . .	»	133
4. Il ruolo del difensore nel procedimento disciplinare . . . . .	»	138
5. I criteri per l'irrogazione della sanzioni disciplinari di stato. Motivazione e sindacato del giudice amministrativo . . . . .	»	140
6. La rinnovazione del procedimento disciplinare di stato ai sensi dell'art. 119, D.P.R. 10 gennaio 1957 n. 3 . . . . .	»	143
7. I termini del procedimento disciplinare di stato . . . . .	»	145
7.1. Sentenze di condanna . . . . .	»	145
7.2. Sentenze definitive di condanna per i reati di cui agli artt. 314, primo comma, 317, 318, 319, 319 <i>ter</i> e 320 c.p. e art. 3 L. n. 1383 del 1941 . . . . .	»	146
7.3. Sentenze di condanna su patteggiamento (art. 444 c.p.p.) . . . . .	»	146
7.4. Sentenze di proscioglimento. Decreti di archiviazione . . . . .	»	147
7.5. Il computo del termine massimo del procedimento disciplinare e la natura dei termini del procedimento disciplinare . . . . .	»	148
7.6. La disciplina dei termini dei procedimenti disciplinari di stato alla luce dell'adunanza generale del Consiglio di Stato del 30 marzo 2009 . . . . .	»	150
8. La natura ricettizia dei provvedimenti disciplinari . . . . .	»	152

## CAPITOLO TERZO

### Il rapporto tra il procedimento penale e il procedimento disciplinare

1. La sospensione del procedimento disciplinare . . . . .	»	157
1.1. La decisione dell'Adunanza plenaria e le opposte scelte del legislatore: antinomie e conflitti tra il procedimento penale e disciplinare . . . . .	»	160

1.2. Efficacia della sentenza penale nel procedimento disciplinare. . . . .	p.	163
1.2.1. La sentenza di assoluzione . . . . .	»	164
1.2.2. La sentenza di condanna . . . . .	»	166
1.2.3. La sentenza di condanna su patteggiamento . . . . .	»	167
1.2.4. La sentenza di non doversi procedere . . . . .	»	168

## CAPITOLO QUARTO

### La sospensione del servizio del militare e la cd. *restitutio in integrum* retributiva

1. Definizione . . . . .	»	171
1.1. Natura giuridica. Finalità . . . . .	»	172
1.2. Sospensione cautelare obbligatoria . . . . .	»	174
1.2.1. Presupposti. <i>Ratio</i> . . . . .	»	174
1.2.2. Fonti normative. Ipotesi di sospensione obbligatoria ex art. 289 c.p.p. . . . .	»	174
1.2.3. Applicabilità della L. 7 agosto 1990 n. 241. Competenza ad adottare la misura cautelare . . . . .	»	179
1.2.4. Decorrenza e revoca della sospensione cautelare obbligatoria. Riammissione in servizio . . . . .	»	181
1.3. La sospensione cautelare facoltativa adottata in pendenza del procedimento penale . . . . .	»	183
1.3.1. Fonti. Natura giuridica. Presupposti . . . . .	»	183
1.3.2. Applicabilità della L. 7 agosto 1990 n. 241. Competenza ad adottare la misura cautelare . . . . .	»	186
1.3.3. La sospensione cautelare facoltativa adottata in pendenza del procedimento disciplinare Fonti normative. Finalità. Applicabilità della L. 7 agosto 1990 n. 241. Competenza ad adottare la misura cautelare . . . . .	»	190
1.4. Le speciali ipotesi di sospensione dal servizio . . . . .	»	192
1.4.1. La sospensione dalla qualifica. Fonti normative . . . . .	»	192
1.4.2. La sospensione degli appartenenti ad associazioni segrete, la sospensione obbligatoria per la prevenzione della delinquenza mafiosa . . . . .	»	194
1.4.3. La sospensione obbligatoria per i reati contro la pubblica amministrazione: la legge 27 marzo 2001 n. 97 . . . . .	»	195
1.5. Cause di cessazione della sospensione cautelare. La reiterabilità della misura cautelare . . . . .	»	200
1.6. La problematica della <i>restitutio in integrum</i> retributiva nelle ipotesi di sospensione cautelare . . . . .	»	204

## PARTE TERZA

### Il procedimento disciplinare nella Polizia di Stato

#### CAPITOLO PRIMO

##### L'attività disciplinare nella Polizia di Stato. Gli organi titolari

1. Fonti normative, fondamento e finalità del sistema disciplinare nelle forze di Polizia . . . . .	»	211
---	---	-----

2. Il titolare della potestà disciplinare .....	p.	215
3. Gli organi collegiali .....	»	217
3.1. La Commissione consultiva .....	»	218
3.2. Il Consiglio Superiore, Centrale e Provinciale di disciplina .....	»	220
4. Alcuni adempimenti di inizio anno .....	»	222
5. Responsabilità disciplinare e dirigenziale per omessa attivazione di procedimenti disciplinari .....	»	224
6. Responsabilità derivanti dall'obbligo di denuncia di danno erariale ..	»	227

## CAPITOLO SECONDO

### Le sanzioni

1. Introduzione .....	»	233
2. Il richiamo orale .....	»	234
3. Il richiamo scritto .....	»	236
4. La pena pecuniaria .....	»	240
5. La deplorazione .....	»	257
6. La sospensione dal servizio .....	»	260
7. La destituzione .....	»	266
8. La previsione dell'art. 16 del D.Lg. 28 luglio 1989, n. 271 .....	»	273

## CAPITOLO TERZO

### Le condotte sanzionabili.

#### Rapporti tra illecito disciplinare ed illecito penale

1. Introduzione .....	»	277
2. Fatti che non costituiscono reato .....	»	283
3. Fatti che costituiscono reato .....	»	286
4. Termini per l'attivazione del procedimento disciplinare a seguito di pronuncia penale .....	»	294

## CAPITOLO QUARTO

### Il procedimento disciplinare

1. Termini del procedimento .....	»	307
2. Apertura del fascicolo disciplinare .....	»	311
3. Il procedimento disciplinare .....	»	317
3.1. Premessa .....	»	317
3.2. Contestazione degli addebiti .....	»	318
3.3. Notifica degli addebiti .....	»	321
3.4. Tenuta del fascicolo .....	»	326
3.5. Partecipazione al procedimento e attività istruttoria .....	»	327
3.6. Esito del procedimento e notifiche .....	»	348

4. L'inchiesta disciplinare .....	p.	358
5. Rinnovazione degli atti .....	»	383

## CAPITOLO QUINTO

### Misure gestionali non disciplinari. Sospensioni cautelari ed altre misure

1. Introduzione .....	»	389
2. Comunicazione dell'avvio del procedimento <i>ex art. 7, L. 241/1990</i> , motivazione e durata del provvedimento .....	»	393
3. Il problema della <i>restitutio in integrum</i> .....	»	398
4. La sospensione obbligatoria <i>ex art. 9, comma 1, D.P.R. 737/1981</i> ...	»	404
5. La sospensione obbligatoria <i>ex art. 98, D.P.R. 3/1957</i> .....	»	408
6. La sospensione obbligatoria <i>ex art. 4, L. 97/2001</i> .....	»	409
7. Premessa alla sospensione dal servizio facoltativa .....	»	411
8. La sospensione facoltativa per motivi penali <i>ex art. 9, comma 2, D.P.R.</i> <i>737/1981</i> .....	»	413
9. La sospensione facoltativa dal servizio per motivi disciplinari <i>ex art.</i> <i>92, D.P.R. 3/1957</i> .....	»	418
10. Le misure cautelari della l. n. 97 del 2001 diverse dalla sospensione	»	420
11. Il trasferimento per motivi di incompatibilità ambientale .....	»	422
12. Il mobbing .....	»	434

## CAPITOLO SESTO

### Tutela e diritti del dipendente

1. La riapertura del procedimento disciplinare .....	»	441
2. La riabilitazione disciplinare .....	»	446
3. Il ricorso (gerarchico e giurisdizionale) .....	»	449
4. La tutela legale. Il rimborso delle spese legali: condizioni e presupposti	»	464

## APPENDICE NORMATIVA

<b>Legge 10 aprile 1954, n. 113.</b> Stato Giuridico degli ufficiali dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica. (articoli estratti) .....	»	471
<b>Legge 31 luglio 1954, n. 599.</b> Stato dei sottufficiali dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica. (articoli estratti) .....	»	484
<b>Decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3.</b> Testo unico delle disposizioni concernenti lo Statuto degli impiegati civili dello Stato. (articoli estratti) .....	»	487
<b>Legge 11 luglio 1978, n. 382.</b> Norme di principio sulla disciplina militare ed istituzione della Rappresentanza Militare (articoli estratti) .....	»	490

<b>Legge 1 aprile 1981, n. 121.</b> Nuovo ordinamento dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza (articoli estratti) . . . . .	p.	495
<b>Decreto del Presidente della Repubblica 25 ottobre 1981, n. 737.</b> Sanzioni disciplinari per il personale dell'Amministrazione di Pubblica Sicurezza e regolamentazione dei relativi procedimenti (articoli estratti)	»	497
<b>Decreto del Presidente della Repubblica 28 ottobre 1985, n. 782.</b> Approvazione del regolamento di servizio dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza (articoli estratti) . . . . .	»	505
Indice analitico . . . . .	»	517

*Il volume è frutto del costante e ragionato confronto tra i tre coautori. Tuttavia la Parte Prima è opera di Vito Tenore, la Parte Seconda di Vittorio Scaffa sotto la guida e revisione di Vito Tenore, la Parte Terza di Mauro Frisciotti sotto la guida e revisione di Vito Tenore.*