

## Indice

<i>Introduzione</i> .....	p.	7
<i>Prefazione alla ventesima edizione</i> .....	»	9

### PARTE PRIMA

#### L'Amministrazione della Pubblica Sicurezza

##### TITOLO PRIMO

##### L'attività di polizia

###### CAPITOLO PRIMO - Definizione

1. Generalità .....	»	25
2. La potestà e l'attività di polizia .....	»	25

###### CAPITOLO SECONDO - La polizia nella legislazione

1. Riferimenti costituzionali .....	»	26
2. Le fonti .....	»	27

###### CAPITOLO TERZO - La polizia giudiziaria

1. Generalità .....	»	29
2. Attività e compiti .....	»	29

###### CAPITOLO QUARTO - La polizia amministrativa

1. Generalità e ripartizioni .....	»	30
2. Funzioni e compiti .....	»	31

##### TITOLO SECONDO

##### L'evoluzione storica dell'Istituto di Polizia

###### CAPITOLO PRIMO - Il secolo XIX

1. La situazione nel Regno di Sardegna .....	»	33
2. Lo Statuto Albertino e la Costituzione del Regno d'Italia .....	»	34

###### CAPITOLO SECONDO - Il secolo XX

1. L'adeguamento strutturale .....	»	35
2. Il fascismo .....	»	36

## CAPITOLO TERZO - Gli anni precedenti la riforma

1. La fine della seconda Guerra Mondiale . . . . .	p.	36
2. La situazione alla vigilia dell'entrata in vigore della legge 121 del 1981 . . . . .	»	37

## TITOLO TERZO

### La legge 1° aprile 1981, n. 121

#### CAPITOLO PRIMO - Considerazioni generali

1. I prodromi . . . . .	»	39
2. Difficoltà gestionali . . . . .	»	40

#### CAPITOLO SECONDO - L'iter parlamentare

1. L'approvazione . . . . .	»	40
2. Gli obiettivi primari . . . . .	»	41

#### CAPITOLO TERZO - La filosofia essenziale

1. Riforma del sistema di polizia . . . . .	»	41
2. I caratteri principali: l'organizzazione strutturale . . . . .	»	42
3. L'ordinamento del personale e la sua specificità . . . . .	»	42

## TITOLO QUARTO

### L'Amministrazione della Pubblica Sicurezza

#### CAPITOLO PRIMO - Caratteri generali

1. Definizione e composizione . . . . .	»	45
2. Le caratteristiche . . . . .	»	46

#### CAPITOLO SECONDO - Il Dipartimento della P.S.

1. Definizione strutturale . . . . .	»	47
2. L'organizzazione . . . . .	»	48
3. Le attribuzioni . . . . .	»	53

#### CAPITOLO TERZO - Il Coordinamento

1. L'Ufficio per il Coordinamento e la Pianificazione delle Forze di Polizia . . . . .	»	56
2. Le attività dell'Ufficio . . . . .	»	56
3. Il Centro Elaborazione Dati . . . . .	»	58
4. La Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia . . . . .	»	59
5. L'accordo di Schengen . . . . .	»	60
6. Unità nazionale EUROPOL . . . . .	»	60

#### CAPITOLO QUARTO - La normativa in materia di coordinamento della lotta alla criminalità organizzata

1. Generalità . . . . .	»	62
2. Il Consiglio Generale per la lotta alla criminalità organizzata . . . . .	»	63
3. La Direzione Investigativa Antimafia . . . . .	»	64
4. Il personale della D.I.A. . . . .	»	66

5. Direzione Nazionale Antimafia .....	p.	66
6. Procuratore Nazionale Antimafia .....	»	66
7. Unità antiterrorismo .....	»	67
8. L' Agenzia Nazionale per l' Amministrazione e la Destinazione dei beni confiscati alla criminalità organizzata .....	»	68

## TITOLO QUINTO

### Le Autorità Centrali ed il Comitato Nazionale per l'ordine e la sicurezza

#### CAPITOLO PRIMO - Il Ministro dell'Interno

1. L' Autorità Nazionale di P.S. ....	»	69
2. Compiti e funzioni .....	»	70
3. La delega alle autorità provinciali .....	»	71

#### CAPITOLO SECONDO - Il Capo della Polizia

1. Generalità .....	»	72
2. Il Direttore Generale della P.S. ....	»	73
3. Le funzioni e le problematiche relative .....	»	74
4. I Vice Direttori Generali della P.S. ....	»	75

#### CAPITOLO TERZO - Il Comitato Nazionale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica ..

1. Esigenza di un coordinamento strategico .....	»	76
2. I componenti .....	»	76
3. L'attività e le competenze .....	»	77

## TITOLO SESTO

### Le Autorità periferiche ed i Comitati per l'ordine e la sicurezza, la «sicurezza partecipata»

#### CAPITOLO PRIMO - Il Prefetto

1. Considerazioni generali .....	»	79
2. Autorità Provinciale di P.S. ....	»	80
3. La responsabilità prefettizia e l' Ufficio Provinciale per la Sicurezza Personale	»	81
4. Il potere di direttiva .....	»	82
5. Il coordinamento degli Ufficiali ed Agenti di P.S.: «i superprefetti» .....	»	83
6. Considerazioni finali .....	»	85

#### CAPITOLO SECONDO - Il Questore

1. Considerazioni generali .....	»	86
2. Autorità Provinciale di P.S. ....	»	87
3. Autorità locale di P.S. ....	»	89

#### CAPITOLO TERZO - Il Sindaco

1. Considerazioni generali .....	»	90
2. Autorità locale di P.S. ....	»	92
3. Il potere di scioglimento delle riunioni e d'impiego della forza pubblica ....	»	93

## CAPITOLO QUARTO - Il Comitato Provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica

1. Componenti .....	p.	94
2. Scopo e funzioni .....	»	95

## CAPITOLO QUINTO - La sicurezza partecipata

1. Il prodotto «sicurezza» .....	»	96
2. La polizia di prossimità .....	»	97
3. La polizia di comunità .....	»	98
4. La polizia sussidiaria .....	»	98
5. Osservatori volontari .....	»	99

## TITOLO SETTIMO

### La Polizia di Stato

#### CAPITOLO PRIMO - Definizione e compiti

1. La problematica della definizione .....	»	101
2. Compiti ed attività .....	»	103
3. Specifiche attribuzioni in rapporto alle altre Forze di Polizia .....	»	104
4. La Bandiera .....	»	107
5. Archivio storico, Museo storico, Sacario dei Caduti .....	»	110

#### CAPITOLO SECONDO - L'organizzazione

1. Generalità .....	»	111
2. L'organizzazione periferica: gli uffici con funzioni finali .....	»	112
3. L'organizzazione periferica: gli uffici con funzioni strumentali e di supporto ..	»	122
4. L'organizzazione periferica: gli uffici con funzioni ispettive e di controllo ..	»	126

#### Tavole riassuntive

A. L'Amministrazione della P.S. e coordinamento delle Forze di Polizia - Generalità ..	»	128
B. Dati e Informazioni. Centro Elaborazione Dati. Accesso ai dati ed informazioni, Controlli, Procedure, Sanzioni .....	»	130
C. Il Comitato Nazionale dell'Ordine e della Sicurezza Pubblica .....	»	132
D. Il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica .....	»	133
E. La Polizia di Stato .....	»	134
F. L'Ordinamento dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza .....	»	136
G. Quadro riassuntivo dell'Organizzazione delle «Specialità» .....	»	138
H. Struttura della Questura «base» .....	»	139
I. Struttura della Questura di tipo più complesso .....	»	140

## PARTE SECONDA

### L'Ordinamento del Personale

#### TITOLO PRIMO

#### Costituzione, sviluppo e termine del rapporto di lavoro

#### CAPITOLO PRIMO - Introduzione

1. Generalità .....	»	143
2. Situazione preesistente alla riforma .....	»	144

## CAPITOLO SECONDO - Ruoli del personale - Qualifiche

1. Strutture dei ruoli .....	p.	144
2. Ruoli del personale che espleta funzioni di polizia .....	»	145
3. Ruoli del personale che espleta funzione tecnico-scientifica o tecnica .....	»	147
4. Ruoli del personale che espleta attività professionale .....	»	154
5. Altri ruoli .....	»	156

## CAPITOLO TERZO - Accesso ai ruoli ed alle qualifiche iniziali

1. Generalità .....	»	157
2. Accesso al ruolo degli assistenti ed agenti .....	»	158
3. Accesso al ruolo degli ispettori .....	»	161
4. Accesso al ruolo dei commissari .....	»	163
5. Accesso al ruolo direttivo speciale .....	»	164
6. Accesso al ruolo dei sovrintendenti .....	»	165
7. Accesso al ruolo dei dirigenti .....	»	165
8. Riordino delle carriere - Inquadramento del personale già in servizio - Scatti economici compensativi .....	»	165

## CAPITOLO QUARTO - Istruzione, formazione e specializzazioni

1. Generalità .....	»	167
2. Istituti di Istruzione .....	»	168
3. Corsi .....	»	168
4. Dimissione dai corsi .....	»	169
5. Specializzazioni .....	»	170
6. Aggiornamento professionale .....	»	171
7. Equipollenza dei titoli conseguiti .....	»	172

## CAPITOLO QUINTO - Avanzamento e promozioni

1. Generalità .....	»	172
2. Avanzamento per merito straordinario .....	»	172
3. Promozioni ordinarie .....	»	173
4. Organi competenti per le promozioni ordinarie .....	»	175
5. Modalità di avanzamento nelle varie qualifiche della Polizia di Stato .....	»	176

## CAPITOLO SESTO - Trattamento economico

1. Generalità .....	»	184
2. Fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali .....	»	186
a) Compenso per reperibilità (presenza qualificata) .....	»	187
b) Compenso per cambio turno .....	»	187
c) Produttività collettiva .....	»	188
d) Servizi resi in alta montagna .....	»	188
3. Retribuzione ordinaria o di base .....	»	189
a) Stipendio .....	»	189
b) Assegno funzionale pensionabile .....	»	190
c) Indennità pensionabile .....	»	191
d) Indennità integrativa speciale .....	»	191
4. Retribuzione accessoria o specifica .....	»	192
a) Indennità di presenza notturna e festiva .....	»	192
b) Indennità per i servizi esterni .....	»	192

c) Aggiunta di famiglia . . . . .	p.	193
d) Compenso per lavoro straordinario . . . . .	»	194
e) Trattamento per servizio fuori sede . . . . .	»	194
f) Indennità di Ordine Pubblico fuori sede . . . . .	»	197
g) Indennità di aeronavigazione e di volo . . . . .	»	197
h) Indennità di imbarco e relativa indennità supplementare . . . . .	»	198
i) Indennità di immersione . . . . .	»	199
l) Indennità di trasferimento . . . . .	»	199
m) Indennità per servizi operativi esterni in sede di particolare rischio e disagio . . . . .	»	200
n) Premio di disattivazione per artificieri . . . . .	»	201
o) Indennità supplementare di marcia . . . . .	»	201
p) Indennità di compensazione . . . . .	»	201
q) Assegno di valorizzazione di polizia . . . . .	»	201
r) Indennità d'impiego per il personale dei N.O.C.S. . . . .	»	202
s) Indennità di bilinguismo . . . . .	»	202
5. Trattamento economico dei dirigenti . . . . .	»	202
6. Ritenute sugli emolumenti . . . . .	»	204

## CAPITOLO SETTIMO - Termine del rapporto di lavoro

1. Generalità . . . . .	»	205
2. Decadenza dalla nomina . . . . .	»	206
3. Dimissioni volontarie - Esonero dal servizio . . . . .	»	207
4. Trasferimento ad altre Amministrazioni . . . . .	»	208
5. Raggiungimento dei limiti massimi di età . . . . .	»	208
6. Perdita dell'idoneità psico-fisica . . . . .	»	209
7. Destituzione e pena accessoria conseguente a condanna penale . . . . .	»	209
8. Morte del dipendente . . . . .	»	210
9. Risoluzione del contratto di lavoro . . . . .	»	210
10. Trattamento economico di fine rapporto . . . . .	»	210
11. Trattamento di quiescenza . . . . .	»	211
12. Ricongiunzione dei periodi assicurativi . . . . .	»	214
13. Procedimento per il riconoscimento della dipendenza delle infermità da causa di servizio - Pensione privilegiata - Equo indennizzo . . . . .	»	215

## CAPITOLO OTTAVO - Richiami e riammissioni in servizio

1. Generalità . . . . .	»	216
2. Richiamo in servizio . . . . .	»	217
3. Riammissione in servizio . . . . .	»	218

## CAPITOLO NONO - Utilizzazione del personale delle forze di polizia invalido per causa di servizio

1. Generalità . . . . .	»	218
2. Accertamento dell'idoneità . . . . .	»	218
3. Stato giuridico . . . . .	»	218

## CAPITOLO DECIMO - Passaggio del personale non idoneo all'espletamento dei servizi di polizia ad altri ruoli dell'amministrazione della P.S. o di altre amministrazioni dello Stato

1. Generalità . . . . .	»	219
2. Destinatari . . . . .	»	219

3. Procedure .....	p.	220
4. Stato giuridico .....	»	221
5. Situazioni particolari .....	»	221

## CAPITOLO UNDICESIMO - Stato matricolare

1. Generalità .....	»	222
2. Fascicolo personale .....	»	222
3. Foglio matricolare .....	»	222

## TITOLO SECONDO

### Il regolamento di servizio

#### CAPITOLO PRIMO - Giuramento. Gerarchia, subordinazione ed ordini

1. Generalità .....	»	225
2. Giuramento .....	»	225
3. Gerarchia e subordinazione .....	»	225
4. Obblighi derivanti dalla subordinazione: ordini .....	»	228

#### CAPITOLO SECONDO - Doveri generali e particolari

1. Generalità .....	»	231
2. Doveri del Personale: condotta e comportamento .....	»	232
3. Rapporti interpersonali: lingua italiana, saluto, cura della persona .....	»	233
4. Doveri fuori servizio - Residenza - Permanenza - Reperibilità .....	»	237
5. Segreto d'ufficio e riservatezza .....	»	240
6. Orario di servizio, turni di servizio, cambio turno, orario flessibile, turni per particolari tipi di reparti o uffici, straordinario programmato, riposo compensativo ..	»	241
7. Uniforme .....	»	248
8. Uso, custodia e conservazione di armi .....	»	249
9. Richiamo in caso di mobilitazione .....	»	252
10. Incompatibilità .....	»	252

#### CAPITOLO TERZO - Ordinamento dei servizi, impiego e funzioni

1. Esecuzione, presentazione e riconoscimento in servizio .....	»	253
2. Programmazione dei servizi: Ordine e Foglio di servizio .....	»	255
3. Impiego nei servizi .....	»	258
4. Particolari tipi di servizio - Servizi in convenzione .....	»	260
5. Funzioni .....	»	262
6. Collocamento in disponibilità dei dirigenti .....	»	270

#### CAPITOLO QUARTO - Trasferimenti, comando e collocamento fuori ruolo

1. Generalità .....	»	270
2. Trasferimenti a domanda .....	»	271
3. Trasferimenti a domanda del personale del ruolo sovrintendenti, assistenti ed agenti .....	»	272
4. Trasferimenti di familiari di portatori d'handicap .....	»	278
5. Trasferimenti d'autorità ed a seguito di rinvio a giudizio .....	»	279
6. Trasferimenti d'ufficio a seguito di candidatura .....	»	280

7. Trasferimenti per il personale che ricopre cariche sindacali .....	p.	281
8. Comando presso altre Amministrazioni .....	»	281
9. Collocamento fuori ruolo .....	»	282
10. Assegnazione temporanea .....	»	283

## CAPITOLO QUINTO - Rapporti informativi

1. Generalità .....	»	283
2. Relazione sull'attività dei dirigenti .....	»	283
3. Rapporti informativi per il personale non dirigente .....	»	285
4. Impossibilità della compilazione .....	»	290
5. Organi competenti per il personale in servizio presso il Dipartimento .....	»	290
6. Organi competenti per il personale in servizio presso le Questure e gli Uffici Dipendenti .....	»	291
7. Organi competenti per il personale in servizio presso Uffici e Reparti periferici dipendenti direttamente dal Dipartimento della P.S. ....	»	292

## CAPITOLO SESTO - Riposo, congedi, aspettative

1. Riposo settimanale .....	»	293
2. Congedo ordinario .....	»	294
3. Congedi straordinari e permessi brevi .....	»	297
4. Aspettativa .....	»	301
5. Tutela delle lavoratrici madri .....	»	304
6. Organi competenti alla Concessione .....	»	309

## CAPITOLO SETTIMO - Ricompense e riconoscimenti

1. Generalità .....	»	311
2. Ricompense al valor militare, al valor civile e al Merito civile .....	»	311
3. Ricompense per meriti straordinari o speciali .....	»	312
4. Ricompense per lodevole comportamento .....	»	313
5. Personale in servizio presso Uffici Interforze .....	»	314
6. Distintivi d'onore, di specialità e riconoscimenti per anzianità di servizio o per particolari impieghi .....	»	315
7. Intitolazione delle Caserme e degli Uffici della Polizia di Stato .....	»	315
8. Procedure per la concessione - Commissione per le ricompense .....	»	316
9. Annotazioni Matricolari .....	»	318
10. Gratuito patrocinio, tutela legale ed assicurativa .....	»	318

## CAPITOLO OTTAVO - Assistenza sanitaria, igiene e benessere

1. Generalità .....	»	320
2. Assistenza sanitaria .....	»	320
3. Visite di controllo .....	»	322
4. Igiene e sicurezza sul lavoro .....	»	323
5. Benessere - Diritto allo studio e relative assenze dal servizio - Asili Nido ...	»	325
6. Benefici per le vittime di attività delittuose .....	»	328
7. Servizi assistenziali, sportivi e ricreativi .....	»	329

## CAPITOLO NONO - Amministrazione e contabilità

1. Generalità .....	»	330
2. Organizzazione dei servizi amministrativo-contabili .....	»	330

3. La gestione economico-contabile del personale .....	p.	331
4. Gestione patrimoniale .....	»	331
5. Servizio di cassa .....	»	332
6. Servizio di mensa .....	»	332

## TITOLO TERZO

### Norme di comportamento politico-sindacale, tutela del diritto di accesso e della riservatezza

#### CAPITOLO PRIMO - Introduzione

1. Generalità .....	»	333
2. L'obbligo dell'imparzialità .....	»	333
3. Limitazioni all'esercizio dei diritti politici attivi .....	»	334
4. Elettorato passivo .....	»	335
5. Divieto di iscrizione ai partiti politici .....	»	336

#### CAPITOLO SECONDO - Norme di comportamento sindacale

1. Generalità .....	»	336
2. I Sindacati di Polizia .....	»	337
3. Forme di partecipazione e raffreddamento dei conflitti .....	»	343
4. Riunioni sindacali .....	»	346
5. Diritto di sciopero .....	»	346
6. Aspettative ed assenza per motivi sindacali .....	»	347
7. Varie .....	»	350

#### CAPITOLO TERZO - Tutela del diritto di accesso e della riservatezza

1. Generalità .....	»	351
2. Soggetti .....	»	352
3. Atti di cui è consentito l'accesso .....	»	353
4. Limiti all'esercizio del diritto d'accesso .....	»	353
5. Il procedimento .....	»	354
6. Tutela della riservatezza .....	»	355
7. Termine dei procedimenti amministrativi di competenza del Ministero dell'Interno .....	»	356

## TITOLO QUARTO

### Sanzioni disciplinari e penali

#### CAPITOLO PRIMO - La responsabilità disciplinare

1. Generalità .....	»	357
2. La normativa disciplinare per il personale dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza .....	»	358
3. I soggetti nel diritto disciplinare dell'Amministrazione della P.S. ....	»	359

#### CAPITOLO SECONDO - I vari tipi di sanzione

1. Le sanzioni .....	»	360
2. Il richiamo orale .....	»	360

3. Il richiamo scritto .....	p.	361
4. La pena pecuniaria .....	»	363
5. La deplorazione .....	»	366
6. La sospensione dal servizio .....	»	367
7. La destituzione .....	»	369

## CAPITOLO TERZO - La destituzione di diritto e le sospensioni cautelari

1. La destituzione di diritto e pena accessoria dell'estinzione del rapporto d'impiego ...	»	374
2. Le sospensioni cautelari in pendenza di procedimento penale .....	»	376
3. La sospensione cautelare in pendenza di procedimento disciplinare .....	»	379
4. Definizione del procedimento penale dopo la cessazione dal servizio .....	»	380

## CAPITOLO QUARTO - La decadenza e la sospensione dall'ufficio

1. Generalità .....	»	381
2. La questione del Patteggiamento .....	»	381

## CAPITOLO QUINTO - Il procedimento disciplinare - Ricorsi - Riapertura

1. Generalità .....	»	382
2. Procedimenti per l'irrogazione delle varie sanzioni disciplinari. Procedure per i dirigenti sindacali .....	»	382
3. Sospensione del procedimento disciplinare connesso a procedimento penale ....	»	384
4. Procedimento disciplinare a seguito di condanna penale .....	»	385
5. Ricorsi .....	»	387
6. Riapertura del procedimento disciplinare .....	»	389

## CAPITOLO SESTO - Reati propri dell'appartenente alla Polizia di Stato

1. Generalità .....	»	391
2. Art. 72: Abbandono di posto .....	»	391
3. Art. 73: Rivolta .....	»	394
4. Art. 74: Associazione al fine di commettere il delitto di rivolta .....	»	396
5. Art. 75: Movimento non autorizzato di reparto .....	»	397
6. Art. 76: Manifestazioni collettive con mezzi ed armi della polizia .....	»	398
7. Art. 77: Alterazione di armi o munizioni, porto di armi non in dotazione ....	»	399
8. Art. 78: Arbitraria utilizzazione di prestazioni lavorative .....	»	400

## TITOLO QUINTO

### La deontologia professionale dell'appartenente ai ruoli della Polizia di Stato

#### CAPITOLO PRIMO - Generalità

1. Definizione .....	»	403
2. Genesi ed essenza .....	»	403

#### CAPITOLO SECONDO - La deontologia nella Polizia di Stato

1. Principi generali .....	»	404
2. La deontologia nell'attività di prevenzione .....	»	405

3. La deontologia nell'attività di polizia giudiziaria .....	p.	407
4. La deontologia nell'attività di addestramento e formazione .....	»	409

## CAPITOLO TERZO - Aspetti specifici

1. Correttezza e professionalità nel servizio .....	»	410
2. Irreprensibilità nella vita privata .....	»	411
3. Rapporti con superiori, collaboratori e colleghi .....	»	412
4. Rapporti con i cittadini ed in particolare con gli altri pubblici ufficiali, i portatori di handicap, i dementi, i minori, gli anziani .....	»	414