

## Indice

<i>Introduzione</i> .....	p.	7
<i>Prefazione alla ventunesima edizione</i> .....	»	9

### PARTE PRIMA

#### L'Amministrazione della Pubblica Sicurezza

##### TITOLO PRIMO

##### L'attività di polizia

###### CAPITOLO PRIMO - Definizione

1. Generalità .....	»	25
2. La potestà e l'attività di polizia .....	»	25

###### CAPITOLO SECONDO - La polizia nella legislazione

1. Riferimenti costituzionali .....	»	26
2. Le fonti .....	»	27

###### CAPITOLO TERZO - La polizia giudiziaria

1. Generalità .....	»	29
2. Attività e compiti .....	»	29

###### CAPITOLO QUARTO - La polizia amministrativa

1. Generalità e ripartizioni .....	»	30
2. Funzioni e compiti .....	»	31

##### TITOLO SECONDO

##### L'evoluzione storica dell'Istituto di Polizia

###### CAPITOLO PRIMO - Il secolo XIX

1. La situazione nel Regno di Sardegna .....	»	33
2. Lo Statuto Albertino e la Costituzione del Regno d'Italia .....	»	34

###### CAPITOLO SECONDO - Il secolo XX

1. L'adeguamento strutturale .....	»	35
2. Il fascismo .....	»	36

## CAPITOLO TERZO - Gli anni precedenti la riforma

1. La fine della seconda Guerra Mondiale .....	p.	36
2. La situazione alla vigilia dell'entrata in vigore della legge 121 del 1981 ...	»	37

## TITOLO TERZO

### La legge 1° aprile 1981, n. 121

#### CAPITOLO PRIMO - Considerazioni generali

1. I prodromi .....	»	39
2. Difficoltà gestionali .....	»	40

#### CAPITOLO SECONDO - L'iter parlamentare

1. L'approvazione .....	»	40
2. Gli obiettivi primari .....	»	41

#### CAPITOLO TERZO - La filosofia essenziale

1. Riforma del sistema di polizia .....	»	41
2. I caratteri principali: l'organizzazione strutturale .....	»	42
3. L'ordinamento del personale e la sua specificità .....	»	43

## TITOLO QUARTO

### L'Amministrazione della Pubblica Sicurezza

#### CAPITOLO PRIMO - Caratteri generali

1. Definizione e composizione .....	»	45
2. Le caratteristiche .....	»	46

#### CAPITOLO SECONDO - Il Dipartimento della P.S.

1. Definizione strutturale .....	»	47
2. L'organizzazione .....	»	48
3. Le attribuzioni .....	»	53

#### CAPITOLO TERZO - Il Coordinamento

1. L'Ufficio per il Coordinamento e la Pianificazione delle Forze di Polizia ...	»	56
2. Le attività dell'Ufficio .....	»	57
3. Il Centro Elaborazione Dati .....	»	58
4. La Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia .....	»	59
5. L'accordo di Schengen .....	»	61
6. Unità nazionale EUROPOL .....	»	61

#### CAPITOLO QUARTO - La normativa in materia di coordinamento della lotta alla criminalità organizzata

1. Generalità .....	»	63
2. Il Consiglio Generale per la lotta alla criminalità organizzata .....	»	64

3. La Direzione Investigativa Antimafia .....	p.	65
4. Il personale della D.I.A. ....	»	67
5. Direzione Nazionale Antimafia .....	»	67
6. Procuratore Nazionale Antimafia .....	»	68
7. Comitato di Analisi Strategica Antiterrorismo - Unità antiterrorismo .....	»	68
8. L'Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e la Destinazione dei beni confiscati alla criminalità organizzata .....	»	69

## TITOLO QUINTO

### Le Autorità Centrali ed il Comitato Nazionale per l'ordine e la sicurezza

#### CAPITOLO PRIMO - Il Ministro dell'Interno

1. L'Autorità Nazionale di P.S. ....	»	71
2. Compiti e funzioni .....	»	72
3. La delega alle autorità provinciali .....	»	73

#### CAPITOLO SECONDO - Il Capo della Polizia

1. Generalità .....	»	74
2. Il Direttore Generale della P.S. ....	»	75
3. Le funzioni e le problematiche relative .....	»	76
4. I Vice Direttori Generali della P.S. ....	»	77

#### CAPITOLO TERZO - Il Comitato Nazionale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica

1. Esigenza di un coordinamento strategico .....	»	78
2. I componenti .....	»	78
3. L'attività e le competenze .....	»	79

## TITOLO SESTO

### Le Autorità periferiche ed i Comitati per l'ordine e la sicurezza, la «sicurezza partecipata»

#### CAPITOLO PRIMO - Il Prefetto

1. Considerazioni generali .....	»	81
2. Autorità Provinciale di P.S. ....	»	82
3. La responsabilità prefettizia e l'Ufficio Provinciale per la Sicurezza Personale .....	»	83
4. Il potere di direttiva .....	»	84
5. Il coordinamento degli Ufficiali ed Agenti di P.S.: «i superprefetti» .....	»	85
6. Considerazioni finali .....	»	87

#### CAPITOLO SECONDO - Il Questore

1. Considerazioni generali .....	»	88
2. Autorità Provinciale di P.S. ....	»	89
3. Autorità locale di P.S. ....	»	91

## CAPITOLO TERZO - Il Sindaco

1. Considerazioni generali .....	p.	93
2. Autorità locale di P.S. ....	»	94
3. Il potere di scioglimento delle riunioni e d'impiego della forza pubblica ...	»	95

## CAPITOLO QUARTO - Il Comitato Provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica

1. Componenti .....	»	97
2. Scopo e funzioni .....	»	97

## CAPITOLO QUINTO - La sicurezza partecipata ed integrata

1. La sicurezza integrata .....	»	98
2. La polizia di prossimità .....	»	99
3. La polizia di comunità .....	»	100
4. La polizia sussidiaria .....	»	100
5. Osservatori volontari .....	»	101

## TITOLO SETTIMO

### La Polizia di Stato

#### CAPITOLO PRIMO - Definizione e compiti

1. La problematica della definizione .....	»	103
2. Compiti ed attività .....	»	105
3. Specifiche attribuzioni in rapporto alle altre Forze di Polizia e la novella del 2016/2017 .....	»	107
4. La Bandiera .....	»	113
5. Archivio storico, Museo storico, Sacario dei Caduti .....	»	117

#### CAPITOLO SECONDO - L'organizzazione

1. Generalità .....	»	117
2. L'organizzazione periferica: gli uffici con funzioni finali .....	»	118
3. L'organizzazione periferica: gli uffici con funzioni strumentali e di supporto .....	»	130
4. L'organizzazione periferica: gli uffici con funzioni ispettive e di controllo ..	»	133

#### Tavole riassuntive

A. L'Amministrazione della P.S. e coordinamento delle Forze di Polizia - Generalità .....	»	136
B. Dati e Informazioni. Centro Elaborazione Dati. Accesso ai dati ed informazioni, Controlli, Procedure, Sanzioni .....	»	138
C. Il Comitato Nazionale dell'Ordine e della Sicurezza Pubblica .....	»	140
D. Il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica .....	»	141
E. La Polizia di Stato .....	»	142
F. L'Ordinamento dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza .....	»	144
G. Quadro riassuntivo dell'Organizzazione delle «Specialità» .....	»	146
H. Struttura della Questura «base» .....	»	147
I. Struttura della Questura di tipo più complesso .....	»	148

## PARTE SECONDA

### L'Ordinamento del Personale

#### TITOLO PRIMO

#### Costituzione, sviluppo e termine del rapporto di lavoro

##### CAPITOLO PRIMO - Introduzione

1. Generalità . . . . .	p.	151
2. Situazione preesistente alla riforma . . . . .	»	152

##### CAPITOLO SECONDO - Ruoli del personale - Qualifiche

1. Strutture dei ruoli . . . . .	»	152
2. Ruoli del personale che espleta funzioni di polizia . . . . .	»	153
3. Ruoli del personale che espleta funzione tecnico-scientifica o tecnica . . . . .	»	157
4. Ruoli del personale che espleta attività professionale . . . . .	»	164
5. Medici Veterinari . . . . .	»	166
5. Altri ruoli . . . . .	»	168

##### CAPITOLO TERZO - Accesso ai ruoli ed alle qualifiche iniziali del personale che espleta attività di polizia

1. Generalità . . . . .	»	169
2. Accesso al ruolo degli assistenti ed agenti . . . . .	»	169
3. Accesso al ruolo degli ispettori . . . . .	»	172
4. Accesso alla carriera dei funzionari, con sviluppo dirigenziale . . . . .	»	175

##### CAPITOLO QUARTO - Istruzione, formazione e specializzazioni

1. Generalità . . . . .	»	177
2. Istituti di Istruzione . . . . .	»	178
3. Corsi . . . . .	»	179
4. Dimissione dai corsi . . . . .	»	179
5. Specializzazioni . . . . .	»	180
6. Aggiornamento professionale . . . . .	»	181

##### CAPITOLO QUINTO - Avanzamento e promozioni

1. Generalità . . . . .	»	182
2. Avanzamento per merito straordinario . . . . .	»	182
3. Promozioni ordinarie . . . . .	»	183
4. Organi competenti per le promozioni ordinarie . . . . .	»	185
5. Modalità di avanzamento nelle varie qualifiche della Polizia di Stato . . . . .	»	186

##### CAPITOLO SESTO - Trattamento economico

1. Generalità . . . . .	»	189
2. Fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali . . . . .	»	191
a) Compenso per reperibilità (presenza qualificata) . . . . .	»	192
b) Compenso per cambio turno . . . . .	»	192
c) Produttività collettiva . . . . .	»	193
d) Servizi resi in alta montagna . . . . .	»	194

3. Retribuzione ordinaria o di base .....	p.	194
a) Stipendio .....	»	194
b) Assegno funzionale pensionabile .....	»	195
c) Indennità pensionabile .....	»	196
d) Indennità integrativa speciale .....	»	196
4. Retribuzione accessoria o specifica .....	»	196
a) Indennità di presenza notturna e festiva .....	»	196
b) Indennità per i servizi esterni .....	»	197
c) Aggiunta di famiglia .....	»	198
d) Compenso per lavoro straordinario .....	»	198
e) Trattamento per servizio fuori sede .....	»	199
f) Indennità di Ordine Pubblico fuori sede .....	»	201
g) Indennità di aeronavigazione e di volo .....	»	202
h) Indennità di imbarco e relativa indennità supplementare .....	»	202
i) Indennità di immersione .....	»	203
l) Indennità di trasferimento .....	»	203
m) Indennità per servizi operativi esterni in sede di particolare rischio e disagio .....	»	204
n) Premio di disattivazione per artificieri .....	»	205
o) Indennità supplementare di marcia .....	»	205
p) Indennità di compensazione .....	»	205
q) Assegno di valorizzazione di polizia .....	»	205
r) Indennità d'impiego per il personale dei N.O.C.S. ....	»	206
s) Indennità di bilinguismo .....	»	206
5. Trattamento economico dei dirigenti .....	»	206
6. Ritenute sugli emolumenti .....	»	208

## CAPITOLO SETTIMO - Norme transitorie introdotte dal dec.leg.vo 28 maggio 2017 n° 95

1. Generalità .....	»	208
2. Ruolo che espleta attività di polizia .....	»	209
3. Ruolo del personale che espleta attività tecnica o tecnico-scientifica .....	»	211
4. Ruoli professionali .....	»	213
5. Personale della banda musicale .....	»	213

## CAPITOLO OTTAVO - Termine del rapporto di lavoro

1. Generalità .....	»	214
2. Decadenza dalla nomina .....	»	214
3. Dimissioni volontarie .....	»	215
4. Raggiungimento dei limiti massimi di età .....	»	215
5. Perdita dell'idoneità psico-fisica .....	»	216
6. Destituzione e pena accessoria conseguente a condanna penale .....	»	217
7. Decesso del dipendente .....	»	217
8. Risoluzione del contratto di lavoro .....	»	217
9. Trattamento economico di fine rapporto .....	»	217
10. Trattamento di quiescenza .....	»	218
11. Ricongiunzione dei periodi assicurativi .....	»	221

## CAPITOLO NONO - Richiami e riammissioni in servizio

1. Generalità .....	»	221
---------------------	---	-----

2. Richiamo in servizio .....	p.	222
3. Riammissione in servizio .....	»	222

## CAPITOLO DECIMO - Utilizzazione del personale delle forze di polizia invalido per causa di servizio

1. Generalità .....	»	223
2. Accertamento dell' idoneità .....	»	223
3. Stato giuridico .....	»	224

## CAPITOLO UNDICESIMO - Passaggio del personale non idoneo all' espletamento dei servizi di polizia ad altri ruoli dell' amministrazione della P.S. o di altre amministrazioni dello Stato

1. Generalità .....	»	224
2. Destinatari .....	»	224
3. Procedure .....	»	225
4. Stato giuridico .....	»	226
5. Situazioni particolari .....	»	226

## CAPITOLO DODICESIMO - Stato matricolare

1. Generalità .....	»	227
2. Fascicolo personale .....	»	227
3. Foglio matricolare .....	»	228

## TITOLO SECONDO

### Il regolamento di servizio

#### CAPITOLO PRIMO - Giuramento. Gerarchia, subordinazione ed ordini

1. Generalità .....	»	229
2. Giuramento .....	»	229
3. Gerarchia e subordinazione .....	»	229
4. Obblighi derivanti dalla subordinazione: ordini .....	»	232

#### CAPITOLO SECONDO - Doveri generali e particolari

1. Generalità .....	»	235
2. Doveri del Personale: condotta e comportamento .....	»	236
3. Rapporti interpersonali: lingua italiana, salute, cura della persona .....	»	237
4. Doveri fuori servizio - Residenza - Permanenza - Reperibilità .....	»	241
5. Segreto d' ufficio e riservatezza .....	»	244
6. Orario di servizio, turni di servizio, cambio turno, orario flessibile, turni per particolari tipi di reparti o uffici, straordinario programmato, riposo compensativo .....	»	245
7. Uniforme .....	»	252
8. Uso, custodia e conservazione di armi .....	»	253
9. Richiamo in caso di mobilitazione .....	»	255
10. Incompatibilità .....	»	256

## CAPITOLO TERZO - Ordinamento dei servizi, impiego e funzioni

1. Esecuzione, presentazione e riconoscimento in servizio .....	p.	257
2. Programmazione dei servizi: Ordine e Foglio di servizio .....	»	258
3. Impiego nei servizi .....	»	261
4. Particolari tipi di servizio - Servizi in convenzione .....	»	263
5. Funzioni .....	»	266
6. Collocamento in disponibilità dei dirigenti .....	»	272

## CAPITOLO QUARTO - Trasferimenti, comando e collocamento fuori ruolo

1. Generalità .....	»	273
2. Trasferimenti a domanda .....	»	274
3. Trasferimenti a domanda del personale del ruolo sovrintendenti, assistenti ed agenti .....	»	274
4. Trasferimenti di familiari di portatori d'handicap .....	»	281
5. Trasferimenti d'autorità ed a seguito di rinvio a giudizio .....	»	282
6. Trasferimenti d'ufficio a seguito di candidatura .....	»	283
7. Trasferimenti per il personale che ricopre cariche sindacali .....	»	283
8. Comando presso altre Amministrazioni .....	»	284
9. Collocamento fuori ruolo .....	»	285
10. Assegnazione temporanea .....	»	285

## CAPITOLO QUINTO - Rapporti informativi

1. Generalità .....	»	286
2. Relazione sull'attività dei dirigenti .....	»	286
3. Rapporti informativi per il personale non dirigente .....	»	288
4. Impossibilità della compilazione .....	»	292
5. Organi competenti per il personale in servizio presso il Dipartimento .....	»	293
6. Organi competenti per il personale in servizio presso le Questure e gli Uffici Dipendenti .....	»	294
7. Organi competenti per il personale in servizio presso Uffici e Reparti periferici dipendenti direttamente dal Dipartimento della P.S. ....	»	295

## CAPITOLO SESTO - Riposo, congedi, aspettative

1. Riposo settimanale .....	»	296
2. Congedo ordinario .....	»	297
3. Congedi straordinari e permessi brevi .....	»	300
4. Aspettativa .....	»	305
5. Tutela delle lavoratrici madri .....	»	308
6. Organi competenti alla Concessione .....	»	313

## CAPITOLO SETTIMO - Ricompense e riconoscimenti

1. Generalità .....	»	314
2. Ricompense al valor militare, al valor civile e al Merito civile .....	»	315
3. Ricompense per meriti straordinari o speciali .....	»	316
4. Ricompense per lodevole comportamento .....	»	317
5. Personale in servizio presso Uffici Interforze .....	»	318
6. Distintivi d'onore, di specialità e riconoscimenti per anzianità di servizio o per particolari impieghi .....	»	318



7. Intitolazione delle Caserme e degli Uffici della Polizia di Stato .....	p.	319
8. Procedure per la concessione - Commissione per le ricompense .....	»	320
9. Annotazioni Matricolari .....	»	321
10. Gratuito patrocinio, tutela legale ed assicurativa .....	»	321

## CAPITOLO OTTAVO - Assistenza sanitaria, igiene e benessere

1. Generalità .....	»	323
2. Assistenza sanitaria .....	»	323
3. Visite di controllo .....	»	325
4. Igiene e sicurezza sul lavoro .....	»	326
5. Benessere - Diritto allo studio e relative assenze dal servizio - Asili Nido ..	»	328
6. Benefici per le vittime di attività delittuose .....	»	331
7. Servizi assistenziali, sportivi e ricreativi .....	»	332

## CAPITOLO NONO - Amministrazione e contabilità

1. Generalità .....	»	333
2. Organizzazione dei servizi amministrativo-contabili .....	»	334
3. La gestione economico-contabile del personale .....	»	334
4. Gestione patrimoniale .....	»	334
5. Servizio di cassa .....	»	335
6. Servizio di mensa .....	»	335

## TITOLO TERZO

### Norme di comportamento politico-sindacale, tutela del diritto di accesso e della riservatezza

#### CAPITOLO PRIMO - Introduzione

1. Generalità .....	»	337
2. L'obbligo dell'imparzialità .....	»	337
3. Limitazioni all'esercizio dei diritti politici attivi .....	»	338
4. Elettorato passivo .....	»	339
5. Divieto di iscrizione ai partiti politici .....	»	340

#### CAPITOLO SECONDO - Norme di comportamento sindacale

1. Generalità .....	»	340
2. I Sindacati di Polizia .....	»	341
3. Forme di partecipazione e raffreddamento dei conflitti .....	»	348
4. Riunioni sindacali .....	»	350
5. Diritto di sciopero .....	»	351
6. Aspettative ed assenza per motivi sindacali .....	»	351
7. Varie .....	»	354

#### CAPITOLO TERZO - Tutela del diritto di accesso e della riservatezza

1. Generalità .....	»	355
2. Soggetti .....	»	356
3. Atti di cui è consentito l'accesso .....	»	357

4. Limiti all'esercizio del diritto d'accesso .....	p.	357
5. Il procedimento .....	»	358
6. Tutela della riservatezza .....	»	359
7. Termine dei procedimenti amministrativi di competenza del Ministero dell'Interno .....	»	360

## TITOLO QUARTO

### Sanzioni disciplinari e penali

#### CAPITOLO PRIMO - La responsabilità disciplinare

1. Generalità .....	»	361
2. La normativa disciplinare per il personale dell'Amministrazione della Pubblica Sicurezza .....	»	362
3. I soggetti nel diritto disciplinare dell'Amministrazione della P.S. ....	»	363

#### CAPITOLO SECONDO - I vari tipi di sanzione

1. Le sanzioni .....	»	364
2. Il richiamo orale .....	»	364
3. Il richiamo scritto .....	»	365
4. La pena pecuniaria .....	»	367
5. La deplorazione .....	»	370
6. La sospensione dal servizio .....	»	371
7. La destituzione .....	»	373

#### CAPITOLO TERZO - La destituzione di diritto e le sospensioni cautelari

1. La destituzione di diritto e pena accessoria dell'estinzione del rapporto d'impiego ..	»	378
2. Le sospensioni cautelari in pendenza di procedimento penale .....	»	380
3. La sospensione cautelare in pendenza di procedimento disciplinare .....	»	383
4. Definizione del procedimento penale dopo la cessazione dal servizio .....	»	384

#### CAPITOLO QUARTO - La decadenza e la sospensione dall'ufficio

1. Generalità .....	»	385
2. La questione del Patteggiamento .....	»	385

#### CAPITOLO QUINTO - Il procedimento disciplinare - Ricorsi - Riapertura

1. Generalità .....	»	386
2. Procedimenti per l'irrogazione delle varie sanzioni disciplinari. Procedure per i dirigenti sindacali .....	»	386
3. Sospensione del procedimento disciplinare connesso a procedimento penale ....	»	388
4. Procedimento disciplinare a seguito di condanna penale .....	»	389
5. Ricorsi .....	»	391
6. Riapertura del procedimento disciplinare .....	»	393

#### CAPITOLO SESTO - Reati propri dell'appartenente alla Polizia di Stato

1. Generalità .....	»	395
---------------------	---	-----

2. Art. 72: Abbandono di posto .....	p.	395
3. Art. 73: Rivolta .....	»	398
4. Art. 74: Associazione al fine di commettere il delitto di rivolta .....	»	400
5. Art. 75: Movimento non autorizzato di reparto .....	»	401
6. Art. 76: Manifestazioni collettive con mezzi ed armi della polizia .....	»	402
7. Art. 77: Alterazione di armi o munizioni, porto di armi non in dotazione ...	»	403
8. Art. 78: Arbitraria utilizzazione di prestazioni lavorative .....	»	404

## TITOLO QUINTO

### La deontologia professionale dell'appartenente ai ruoli della Polizia di Stato

#### CAPITOLO PRIMO - Generalità

1. Definizione .....	p.	407
2. Genesi ed essenza .....	»	407

#### CAPITOLO SECONDO - La deontologia nella Polizia di Stato

1. Principi generali .....	»	408
2. La deontologia nell'attività di prevenzione .....	»	409
3. La deontologia nell'attività di polizia giudiziaria .....	»	411
4. La deontologia nell'attività di addestramento e formazione .....	»	413

#### CAPITOLO TERZO - Aspetti specifici

1. Correttezza e professionalità nel servizio .....	»	414
2. Irreprensibilità nella vita privata .....	»	415
3. Rapporti con superiori, collaboratori e colleghi .....	»	416
4. Rapporti con i cittadini ed in particolare con gli altri pubblici ufficiali, i portatori di handicap, i dementi, i minori, gli anziani .....	»	418